



✉ 1A Andriyivsky Uzviz, Kyiv, 04070, Ukraine  
☎ tel: +380 44 496-06-01, fax: +380 44 496-06-02  
@ office@eba.com.ua 🌐 www.eba.com.ua

11.07.2017

## **ВІДКРИТИЙ ЛИСТ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ БІЗНЕС АСОЦІАЦІЇ ЩОДО ЗАКОНОПРОЕКТІВ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З ВІДХОДАМИ**

Європейська Бізнес Асоціація звернулася з відкритим листом до Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України, Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України, Членів Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики, Членів Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, Членів Комітету Верховної Ради України з питань паливно-енергетичного комплексу, ядерної політики та ядерної безпеки, Членів Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, **щодо низки законопроектів, якими пропонується врегулювати питання поводження з відходами в Україні.**

### **I. Щодо проектів законів №4835, №4836, №4837 та ряду інших законодавчих ініціатив**

Компанії-члени Асоціації ще раз підтверджують свою позицію (висловлену у листах Асоціації №507/2016/01 від 17 травня 2016 року та №718/2016/20 від 12 липня 2016 року, що додаються) щодо необхідності відхилення законодавчих ініціатив, зареєстрованих у Верховній Раді України (надалі – ВРУ) 16 червня 2016 року, якими пропонується врегулювати систему поводження з відходами в Україні шляхом запровадження додаткового податку та відповідальності за окремі дії суб'єктів господарювання:

- i. «Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання використання побутових відходів як альтернативного джерела енергії» №4835;
- ii. «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо оподаткування розміщення побутових відходів)» №4836;
- iii. «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо використання деяких видів екологічного податку)» №4837.

Аналогічна позиція бізнесу стосується, у тому числі таких проектів законів, зареєстрованих у ВРУ 30 вересня 2015 року:

- i. «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері поводження з відходами щодо запобігання негативної дії відходів кінцевого споживання продукції на навколишнє природне середовище» №3198;
- ii. «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо запобігання негативної дії відходів кінцевого споживання продукції на навколишнє природне середовище)» №3199.

### **II. Щодо проекту закону №4835-д**

Слід зазначити, що представники бізнесу також не підтримують проект закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання використання побутових відходів як альтернативного джерела енергії» №4835-д (надалі – проект №4835-д), який був наданий компаніям-членам Асоціації в робочому порядку.

Так, проектом №4835-д, в рамках розширеної відповідальності виробника (надалі – РВВ), пропонується, як альтернативний варіант повторному використанню і матеріальній утилізації відходів, – запровадження сплати екологічного податку, що, як зазначають експерти Асоціації:

- i. У випадку застосування може призвести до подорожчання харчових продуктів, оскільки такий податок буде включено у ціну товарів;
- ii. Не узгоджується із загальним принципом РВВ, згідно з яким саме виробники несуть відповідальність за утилізацію чи переробку як безпосередньо продукту, так і відходів упаковки. Водночас, при запровадженні сплати екологічного податку зобов'язання виробника, фактично, будуть виконані з моменту його сплати, а не утилізації чи переробки відходів упаковки.

### **III. Щодо проекту закону №6602**

Компанії-члени Асоціації виступають за відхилення зареєстрованого у ВРУ проекту закону «Про внесення змін до Закону України «Про відходи» (щодо імплементації вимог директив ЄС у сфері поводження з відходами)» №6602 від 21 червня 2017 року (надалі – проект №6602). Після опрацювання зазначеної законодавчої ініціативи у представників бізнесу виникли суттєві зауваження, відтак прийняття проекту №6602, на їх думку, може призвести до таких негативних наслідків:

- i. Створить додаткове навантаження на суб'єктів господарювання шляхом впровадження екологічного податку та фінансової відповідальності виробників, що через відсутність чітких механізмів реалізації окремих положень проекту №6602 не сприятиме вирішенню наявних проблем з поводженням з відходами;
- ii. Ускладнить процедуру створення та функціонування організацій РВВ через неузгодженість правового регулювання їхнього статусу та діяльності, а також вимогу про сплату банківської гарантії як передумови внесення зазначених організацій до відповідного реєстру та здійснення своїх функцій.

Більш того, на переконання експертів компаній-членів Асоціації, задекларована у пояснювальній записці до проекту №6602 мета щодо впровадження положень директив Європейського Союзу (надалі – ЄС)1 у сфері поводження з відходами та захисту навколишнього середовища у національне законодавство не досягається, оскільки положення щодо забезпечення роздільного збору побутових відходів, запровадження ієрархії поводження з відходами, а також функціонування систем РВВ, які знайшли своє відображення у проекті №6602, мають здебільшого декларативний характер.

### **IV. Щодо проекту Національної стратегії поводження з відходами**

На сьогодні, за ініціативою Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства екології та природних ресурсів України та Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, а також за участі провідних міжнародних експертів Європейського банку реконструкції та розвитку та німецької федеральної компанії «GIZ» завершується розробка та погодження проекту Національної стратегії поводження з відходами (надалі – Стратегія), яка є результатом багаторічної роботи щодо наближення України до комплексної системи поводження з твердими побутовими відходами (надалі – ТПВ), відображає кращий досвід країн-членів ЄС та узгоджується з положеннями Угоди про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (надалі – Угода про Асоціацію).

Компанії-члени Асоціації позитивно оцінюють та підтримують зусилля Кабінету Міністрів України у формуванні законодавчої та нормативно-правової бази у сфері поводження з відходами відповідно до європейських стандартів та сподіваються, що РВВ, яка базується на роздільному зборі ТПВ, і надалі буде визначена у Стратегії як головний метод поводження з побутовими відходами в Україні.

### **V. Щодо проекту закону №4028**

Компанії-члени Асоціації ще раз підтверджують свою позицію (висловлену в листі Асоціації №363/2017/20 від 11 квітня 2017 року, що додається) щодо проекту Закону «Про упаковку та відходи упаковки» №4028 від 5 лютого 2016 року (надалі – проект №4028), який було розроблено на виконання зобов'язань, передбачених Додатком ХХХ Угоди про Асоціацію.

Представники Асоціації підтримують (з урахуванням уточнень, висловлених у зазначеному вище листі) проект №4028 як такий, що запроваджує принцип РВВ та сприятиме залученню додаткових джерел фінансування для організації роздільного збирання відходів як вторинної сировини та контролю за ефективним і цільовим використанням фінансових ресурсів.

**Враховуючи вищевикладене, компанії-члени Асоціації звертаються до представників Парламенту з проханням сприяти відхиленню проектів законів №4835, 4835-д, №4836, №4837, №3198, №3199 та №6602 як таких, що не вирішують проблеми поводження з відходами в Україні комплексно, та врегулювати питання поводження з ТПВ з урахуванням кращих європейських практик.**

**Представники Асоціації сподіваються на увагу до цих питань з боку компетентних органів влади та врахування позиції бізнес-спільноти!**

Для отримання детальної інформації звертайтеся, будь-ласка, до співробітників департаменту комунікацій Асоціації – [pr@eba.com.ua](mailto:pr@eba.com.ua).

ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА:

Європейська Бізнес Асоціація - неурядова організація, яка об'єднує понад 900 європейських, міжнародних та вітчизняних компаній, які працюють в Україні. Сьогодні Асоціація є провідною організацією міжнародного бізнесу в Україні. Європейська Бізнес Асоціація була створена в 1999 році. Ініціатором її створення була Європейська Комісія, яка зацікавлена в підтримці європейського бізнесу в Україні та налагодженні двосторонніх зв'язків Україна-ЄС. Беручи до уваги пріоритети України щодо євро інтеграції в Європейський Союз, основною метою діяльності Асоціації є налагодження стосунків європейського бізнесу з представниками влади в Україні для співпраці щодо створення сприятливих умов ведення бізнесу та залучення прямих іноземних інвестицій в економіку держави. Детальна інформація на сайті: [www.eba.com.ua](http://www.eba.com.ua)